

UCHWAŁA Nr LIII/282/23
RADY MIEJSKIEJ W TUŁOWICACH

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Rodziny w Gminie Tułowice na lata 2023 – 2025

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U z 2023 r., poz. 40), art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U z 2022 r. poz. 447 ze zm.), Rada Miejska w Tułowicach uchwala, co następuje:

§ 1.

Przyjmuje się Program Wspierania Rodziny w Gminie Tułowice na lata 2023 – 2025 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Tułowic.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Frédéric Coppin

Załącznik

do uchwały nr LIII/282/23

Rady Miejskiej w Tułowicach

z dnia 30 stycznia 2023 r.

PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE TUŁOWICE NA LATA 2023-2025

Rodzina jest najmniejszą, a zarazem najważniejszą i niezastąpioną częścią życia społecznego, a przede wszystkim środowiskiem, w którym powinien odbywać się naturalny proces kształtowania osobowości jej członków, a szczególnie dzieci. Ma ona zasadniczy wpływ na kształtowanie tożsamości i postaw człowieka oraz na jego funkcjonowanie w rolach społecznych. Oddziałując na osobowość dziecka przekazuje mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowania na całe życie. Prawidłowe relacje w rodzinie chronią przed powstaniem problemów społecznych, zwłaszcza przed uzależnieniami, przemocą, niedostosowaniem społecznym. Dlatego też, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane są do wspierania rodziny i do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia. Dlatego rodziny dysfunkcyjne wymagają stałego monitorowania przez pracowników socjalnych, pedagogów szkolnych, pracowników przychodni, medycznych, policji, kuratorów sądowych i przedstawicieli innych instytucji, które mają kontakt z rodziną oraz podejmowania działań na rzecz rodziny w oparciu o sprecyzowany plan działania. Praca z rodziną przedstawicieli służb społecznych powinna być połączona ze wsparciem ze strony środowiska, w tym również bliższych i dalszych krewnych oraz aktywnością własną rodziny. Ponadto, praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadrę, kompetentną i obiektywną oraz podejmowana możliwie jak najwcześniej.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloprotblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo - wychowawczej, należy ją wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej przeżywającej trudności poprzez działania ukierunkowane na wzmocnienie rodziny w wypełnianiu jej podstawowych funkcji.

DIAGNOZA SPOŁECZNA

W systemie pomocy społecznej przez rodzinę rozumie się osoby spokrewnione i niespokrewnione, pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i wspólnie prowadzące gospodarstwo domowe. W 2021 roku Ośrodek Pomocy Społecznej w Tułowicach objął szeroko rozumianym wsparciem rodziny, liczących łącznie 89 osób, co stanowiło 1,73% ogólnej liczby osób zamieszkujących w gminie.

Liczba i struktura rodzin objętych pomocą w latach 2020-2021

Wyszczególnienie	2020	2021
Liczba rodzin	83	89
Liczba osób w rodzinach	159	166
% w stosunku do liczby ludności zamieszkującej w Gminie	1,59	1,73
Liczba mieszkańców 5 206 – 2020 r., 5 154-2021 r.		

Rodziny z dziećmi	17	17
w tym:		
- wielodzietne	2	3
- niepełne	4	0

Wśród rodzin korzystających w 2021 r. ze świadczeń pomocy społecznej było 17 rodzin z dziećmi. Stanowiły one 19,1 % ogółu rodzin objętych pomocą. Pomoc udzielana osobom i rodzinom ma na celu przezwyciężenie ich trudnej sytuacji życiowej, której sami nie są w stanie pokonać. Rodziny były objęte pracą socjalną, pomocą rzeczową, w tym w formie korzystania z bezpłatnych posiłków oraz zasiłkami finansowymi.

Na przestrzeni ostatnich lat (2020 -2021) wynika, iż zmniejsza się liczba rodzin i osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej w zakresie zadań z ustawy o pomocy społecznej, tj. korzystających ze świadczeń pieniężnych, rzeczowych, co obrazuje powyższa tabela.

Oznacza to, że w strukturze świadczeniobiorców w ostatnim czasie nie zachodzą istotne zmiany, z pomocy korzysta ustabilizowana grupa klientów, w tym osoby długotrwale korzystające z pomocy.

Wybrane powody przyznania pomocy w latach 2020- 2021

Powody przyznania pomocy	Liczba rodzin	
	2020 rok	2021 rok
Ubóstwo	40	31
Długotrwała lub ciężka choroba	49	42
Niepełnosprawność	38	32
Bezrobocie	21	13
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, w tym:		
Rodziny niepełne	1	0
Rodziny wielodzietne	1	1
Alkoholizm	12	14
Przemoc w rodzinie	1	4

Wśród przyczyn korzystania z pomocy społecznej, które powodują utrwalenie tej sytuacji i uzależnienie od świadczeń Ośrodka wymienić należy **bezrobocie**, **ubóstwo** rozumiane jako całkowity brak własnych dochodów bądź posiadanie dochodów niewystarczających do zaspokojenia podstawowych potrzeb, **bezradność** w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, **uzależnienia**, **długotrwała lub ciężka choroba**, **niepełnosprawność**.

Niepokojący jest fakt, że dużą grupę adresatów pomocy społecznej stanowią ludzie w wieku aktywności zawodowej, którzy z powodu braku lub podejmowania zatrudnienia za niskie wynagrodzenie nie dysponują wystarczającymi środkami aby utrzymać rodzinę.

Brak stałych dochodów lub niskie dochody miały wpływ w głównej mierze na liczbę rodzin zgłaszających się o wsparcie do Ośrodka Pomocy Społecznej. Dzieje się tak głównie w przypadku osób otrzymujących wynagrodzenie na poziomie najniższej płacy krajowej. Często zdarza się, a zwłaszcza w przypadku rodzin wielodzietnych, że rodzice pracują, ale ich dochody są niewystarczające na utrzymanie rodziny.

Rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi stanowią nieznaczną część klientów pomocy społecznej. Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu dzieci łączy się z innymi dysfunkcjami takimi, jak: uzależnienia, przemoc, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich, zawodowych. Dysfunkcje te wyrażają się głównie niedojrzałością emocjonalną, problemami we współżyciu z innymi ludźmi, niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami opiekuńczo-wychowawczymi.

Analiza sytuacji rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym wskazuje, że najczęściej i najchętniej korzystają one z biernych form pomocy (zasiłki finansowe, pomoc rzeczowa). W większości przypadków instrumentalnie traktują instytucje pomocowe oraz ich pracowników, nie współpracują z nimi na rzecz poprawy własnej sytuacji, starają się uzyskać jak najwyższe świadczenia lub odpowiednie zaświadczenia (np. z urzędu pracy, punktu konsultacyjnego). Taka sytuacja nie daje szansy na poprawę sytuacji życiowej rodziny i usamodzielnienie, a z reguły prowadzi do uzależnienia się od pomocy, powoduje bierność i postawy roszczeniowe, sprzyja utrwalaniu problemów i przekazywaniu ich kolejnym pokoleniom. W większości, rodziny te mają potencjał do tego, aby realizować podstawowe funkcje opiekuńcze i wychowawcze wobec dzieci przy wszechstronnej pomocy (pedagogiczna, psychologiczna, prawna, socjalna).

U wielu rodzin objętych pracą socjalną, a często też nadzorem kuratora występują liczne problemy w opiece nad dziećmi: zaniedbywanie nauki lub nie realizowanie obowiązku szkolnego, zagrożenie demoralizacją, niska samoocena, różnego rodzaju uzależnienia zarówno rodziców, jak i dzieci. Brak odpowiedniego, specjalistycznego wsparcia dla tych rodzin powoduje potencjalne zagrożenie związane z koniecznością umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej.

W gminie Tułowice w rodzinach zastępczych przebywało 11 dzieci z 9 rodzin biologicznych.

Współczesna rodzina boryka się z wieloma problemami, zagrożona jest licznymi czynnikami patologicznymi, które wpływają na nią destruktywnie, a tym samym czynią rodzinę dysfunkcyjną. Z uwagi na doniosłą rolę rodziny w wychowaniu przyszłego pokolenia oraz zagrożenie wieloma problemami to właśnie rodzina powinna być szczególnie wspierana w wypełnianiu swoich funkcji.

ZAŁOŻENIA, ADRESACI PROGRAMU I OCZEKIWANE REZULTATY

Program Wspierania Rodziny w Gminie Tułowice, dalej zwany Programem, jest dokumentem przewidzianym do realizacji na lata 2023 – 2025. Jego kluczowym celem jest stworzenie spójnego systemu środowiskowej pracy opiekuńczo – wychowawczej, dzięki któremu zwiększą się szanse życiowe dzieci z zaniedbanych środowisk bez konieczności zrywania więzi z rodziną.

Nadrzędnym celem niniejszego Programu jest to, aby dziecko miało prawo rozwijać się w rodzinie naturalnej. Zawiera on propozycje skorelowanych działań, zarówno profilaktycznych, reintegracyjnych i interwencyjnych jak i pomocy materialnej w zależności od zdiagnozowanych potrzeb i możliwości rodziny. Proponowane działania mają za zadanie wesprzeć rodzinę z „grupy ryzyka”, w pełnieniu jej podstawowych funkcji, w myśl zasady, że w pierwszej kolejności wykorzystywane powinny być zasoby własne rodziny i winne ona otrzymać wsparcie już na etapie, kiedy problemy zaczynają się pojawiać.

Drugim celem Programu jest powrót dziecka z pieczy zastępczej do rodziny naturalnej. Podstawowym zadaniem do realizowania tego celu jest inicjowanie działań niezbędnych do uregulowania sytuacji życiowej rodziny i umożliwienie powrotu dziecka. Rodziny, których dzieci opuszczają zastępcze formy opieki wymagają długoterminowego, systematycznego i specjalistycznego wsparcia w pełnieniu ról rodzicielskich. Realizacja założeń przyjętych w Programie pozwoli udzielić rodzinie szybkiej i skutecznej pomocy, aby dziecko mogło do niej powrócić na stałe.

Adresatami programu są rodziny wychowujące dzieci i przeżywające różnego rodzaju trudności, których same nie mogą pokonać, a także rodziny z których dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej i wyrażają one chęć współpracy na rzecz odzyskania opieki nad dzieckiem i powrotu do domu rodzinnego.

W szczególności Program jest skierowany do:

- rodzin bezradnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i niezaradnych życiowo – rodziny, w których rodzice nie radzą sobie z wychowaniem dzieci, nie potrafią zrozumieć potrzeb dziecka, mają błędne przekonanie dotyczące opieki nad nim, nie spełniają naturalnych funkcji rodzicielskich,
- rodzin żyjących w niedostatku materialnym, w tym bezrobotnych – rodziny borykające się z problemem braku dostatecznych środków finansowych na zaspokojenie potrzeb rodziny, który wynika z braku motywacji do podjęcia

zatrudnienia, niskiego poziomu wykształcenia bądź nieadekwatnego do aktualnych wymogów rynku pracy, wielodzietności, a także „wyuczonej” bezradności życiowej,

- rodzin dotkniętych uzależnieniami, przemocą – rodziny, w których jedno z rodziców lub oboje nadużywają alkoholu lub w których dochodzi do przemocy. W takich rodzinach dziecko żyje w poczuciu ciągłego strachu i zagrożenia, pozbawione jest miłości i bezpieczeństwa. Przemoc często występuje łącznie z problemem alkoholizmu i oba te zjawiska mogą być zarówno skutkiem jak i przyczyną dysfunkcji rodziny,

- rodzin z dziećmi zagrożonymi niedostosowaniem społecznym – rodziny, w których niedostosowanymi społecznie są dzieci czy młodzież, które pod wpływem różnych czynników i sytuacji mają duże trudności w dostosowaniu się do życia, współdziałania w grupie społecznej, u których zaburzenia w zachowaniu są tak głębokie, że utrudniają a czasem nawet uniemożliwiają przestrzeganie ogólnie przyjętych norm współżycia z innymi ludźmi, grupami rówieśniczymi, rodziną. Przyczynami niedostosowania społecznego mogą być różnego rodzaju czynniki, na które nie mamy większego wpływu tj. różnego rodzaju defekty w tym zakresie, a także te którym możemy zapobiec lub minimalizować tj. środowiskowe błędy i zaniedbania wychowawcze.

Najważniejszymi spodziewanymi rezultatami realizowanego w latach 2023-2025 Programu wspierania rodziny są:

- 1) poprawa funkcjonowania rodzin przeżywających trudności w sprawowaniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej i przywrócenie im zdolności do prawidłowego wypełniania obowiązków rodzicielskich,
- 2) powrót dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej do rodziny biologicznej,
- 3) ograniczenie zjawiska wykluczenia społecznego rodzin z różnego rodzaju dysfunkcjami,
- 4) podniesienie świadomości społeczeństwa o dostępnych formach wsparcia rodzin przeżywających trudności lub nimi zagrożonych,
- 5) rozwijanie współpracy różnorodnych podmiotów na rzecz wspierania rodziny.

Cele i zadania do realizacji

Cel główny:

Wspieranie rodziny w wypełnianiu jej funkcji opiekuńczo-wychowawczej

Cele szczegółowe :

- I. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.**
 - II. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży.**
 - III. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny.**
 - IV. Praca z rodzicami dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.**
-
- I. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.**

Zadania:

- 1) organizacja specjalistycznego wsparcia psychologicznego: zatrudnienie asystenta rodziny Ośrodka Pomocy Społecznej w Tułowicach, umożliwienie rodzinom korzystania z usług psychologa wspierającego rodziny zagrożone kryzysem, konsultanta do spraw rozwiązywania problemów alkoholowych (realizatorzy (R): Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Punkt Konsultacyjny, Ośrodek Pomocy Społecznej),
- 2) systematyczne monitorowanie rodzin zagrożonych kryzysem przez pracowników socjalnych, asystenta rodziny, pedagogów szkolnych oraz przedstawicieli innych zawodów kontaktujących się z rodziną (R: Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe, policja, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, kuratorzy),
- 3) zebranie, w zależności od potrzeb, od właściwych instytucji informacji umożliwiających zidentyfikowanie problemów rodziny (R: Ośrodek Pomocy Społecznej),
- 4) stworzenie diagnozy - opisanie sytuacji rodziny, określenie mocnych i słabych stron rodziny, aktualnego stopnia możliwości zaangażowania rodziny w poprawę swojej sytuacji (R: Ośrodek Pomocy Społecznej oraz osoby i instytucje mające kontakt z rodziną),
- 5) edukacja rodziców przez prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej (R: placówki oświatowe, Ośrodek Pomocy Społecznej, GKRPA),
- 6) wspieranie i promocja inicjatyw lokalnych w zakresie wsparcia rodziny i dziecka (R: gmina Tułowice),
- 7) zapewnienie pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie (R: Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Interdyscyplinarny, Komisarjat Policji).

II. Zapobieganie niedostosowaniu społecznemu dzieci i młodzieży.

Zadania :

- 1) wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży - umożliwienie dzieciom z rodzin problemowych uczestnictwa w zajęciach pozalekcyjnych organizowanych przez świetlice szkolne (R: placówki oświatowe, Ośrodek Pomocy Społecznej),
- 2) organizację czasu wolnego dzieci i młodzieży przez sport, rekreację i kulturę (R: placówki oświatowe, Tułowicki Ośrodek Kultury),
- 3) organizację wypoczynku letniego i zimowego ze szczególnym uwzględnieniem pobytu dzieci z rodzin zagrożonych oraz objęcie ich odpowiednią terapią (R: gmina Tułowice, Tułowicki Ośrodek Kultury, placówki oświatowe),
- 4) promocja programów profilaktycznych i psychoedukacyjnych skierowanych do dzieci i młodzieży oraz rodziców (R: gmina Tułowice, placówki oświatowe),
- 5) rozwijanie systemu ulg skierowanych do rodzin poprzez propagowanie Karty Dużej Rodziny (R: Urząd Miejski, jednostki organizacyjne, podmioty niepubliczne).

III. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny.

Zadania:

- 1) zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom żyjącym w trudnych warunkach materialnych (R: Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe),
- 2) organizacja i koordynacja dożywiania dzieci i młodzieży oraz osób dorosłych z terenu gminy Tułowice (R: gmina Tułowice, Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe),
- 3) zapewnienie rodzinom pomocy w uzyskaniu lokalu mieszkalnego, przeprowadzenia remontu (R: Ośrodek Pomocy Społecznej, Zakład Gospodarki Mieszkaniowej).

IV. Praca z rodzicami dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.

Zadania :

- 1) pomoc rodzinom naturalnym w łagodzeniu lub usuwaniu kryzysu będącego powodem umieszczenia dziecka w zastępczych formach opieki a także w tworzeniu optymalnie najlepszych warunków do prawidłowego rozwoju dziecka (R: OPS, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna),
- 2) budowanie poprawy relacji między dzieckiem a rodzicami, uświadomienie rodzicom potrzeb dziecka, zwiększenie umiejętności wychowawczych rodziców (R: OPS, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, poradnie specjalistyczne, terapeuci),
- 3) działania skierowane na nabycie przez rodziców umiejętności samodzielnego rozwiązywania problemów w rodzinie lub poszukiwania pomocy w instytucjach do tego powołanych (R: OPS, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, poradnie specjalistyczne, terapeuci),
- 4) udostępnianie rodzinom informacji o systemie usług, odpowiadających na potrzeby rodziny w różnych fazach jej rozwoju oraz wspierających rodzinę w wypełnianiu jej podstawowych funkcji (R: placówki oświatowe, OPS, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna).

MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Koordinatorem realizacji działań wyznaczonych w Programie Wspierania Rodziny w Gminie Tułowice będzie Ośrodek Pomocy Społecznej w Tułowicach.

Monitoring będzie polegał na zbieraniu i analizowaniu informacji dotyczących realizowanych zadań w ramach Programu.

Do oceny zostaną wykorzystane następujące mierniki:

- liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny,
- liczba dzieci w rodzinach objętych asystą,
- liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
- liczba dzieci, które powróciły do rodzin biologicznych z pieczy zastępczej,
- liczba rodzin z różnego rodzaju problemami, w tym opiekuńczo-wychowawczymi objętych pracą socjalną, wsparciem z systemu pomocy społecznej,
- liczba przedsięwzięć realizowanych w ramach działalności edukacyjnej,
- liczba programów i kampanii społecznych, w których brano udział.

Monitoring i ewaluacja Programu umożliwi:

- rozpoznanie ilościowe rodzin wymagających pomocy;
- wyznaczanie kierunków działań z rodziną;
- wskazywanie jednostek współpracujących oraz określenie ich zadań;
- ocenę rezultatów prowadzonej pracy na rzecz rodziny.

Informacje o realizacji Programu przygotowuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Tułowicach przedkładając coroczne sprawozdanie i przedstawia je Burmistrzowi Tułowic oraz Radzie Miejskiej w Tułowicach.

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu Wspierania Rodziny w Gminie Tułowice na lata 2023 – 2025 będą środki finansowe z budżetu gminy Tułowice oraz środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł, jak również środki własne podmiotów uczestniczących w realizacji programu.

Program Wspierania Rodziny w Gminie Tułowice odwołuje się do podstawowych zasad i wartości związanych z rodziną. Najważniejszą zasadą jest poszanowanie autonomii rodziny. Oznacza to, iż ingerencja instytucji powinna być ograniczona do szczególnie uzasadnionych sytuacji, a uczestnictwo rodzin w proponowanej pomocy powinno być oparte na zasadzie dobrowolności, świadomości i aktywności. Program opiera się na przekonaniu, że dziecko winno wychowywać się w rodzinie, która powinna mieć wszechstronną pomoc. Jednak po wyczerpaniu się wszelkich form pomocy, gdy rodzina stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa i rozwoju dziecka, dziecko może trafić do pieczy zastępczej lub rodziny adopcyjnej.

Program ma charakter otwarty i będzie systematycznie aktualizowany w miarę pojawiających się potrzeb oraz posiadanych możliwości. W lokalnym systemie działań w obszarze rozwiązywania problemów społecznych wszystkie podmioty są ważne i należy brać ich opinię pod uwagę. Tak rozumiana współpraca zapewni pełne i kompleksowe działanie na rzecz wsparcia dziecka i rodziny.

Opracowała:

Ewa Ziubrzycka-Bień